

---

# 优化创新资源配置 提升区域创新能力

白俊红 郭进

习近平总书记在江苏考察时指出，“中国式现代化关键在科技现代化”，“江苏要在科技创新上率先取得新突破，打造全国重要的产业科技创新高地”。深入践行“争当表率、争做示范、走在前列”使命要求，江苏坚定不移把创新摆在发展全局的核心位置，牢固树立“聚力创新”的鲜明导向，立足产业基础优势和科技综合实力，聚力打造具有全球影响力的产业科技创新中心，构建产学研深度融合的技术创新体系，科技强省建设不断取得突破。站在新的历史起点，在构建高效能国家创新体系的过程中，江苏有能力也有责任继续走在前、做示范，在优化创新资源配置、提升区域创新能力上发力，开创江苏创新发展新局面。

## 围绕产业发展配置创新要素，优化创新链式布局

围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，是促进经济高质量发展的重要支撑，这也指明了一条协同联动、同向发力、深度融合的区域创新发展道路。

坚持以科技创新“强链补链延链”。习近平总书记在江苏考察时提出“希望江苏在科技创新上取得新突破，在强链补链延链上展现新作为”的殷切嘱托。作为制造业大省，江苏也面临提升产业基础高级化水平和产业链现代化水平的紧迫任务。要立足产业基础优势，以数字技术融合强化实体产业链，以关键核心技术突破补齐产业链短板，以新业态新产业培育延伸价值链，加快形成梯次有序、自主可控和安全稳定的现代化产业体系。

聚焦重点领域打造链式产业集群。积极布局未来产业新赛道，聚焦集成电路、生物医药、新材料、高端装备等重点领域，充分利用省内丰富的科教资源和新型研发机构优势，统筹基础研究和应用研究、技术研发与转化应用，组织推进产业前瞻技术研发项目和重大科技成果转化项目，部署实施前沿引领技术基础研究重大项目，着力打造“拆不散、搬不走、压不垮”的链式产业集群，实现集群内产业链现代化水平的整体提升。

加速科技成果转移转化和扩散应用。把握新一轮科技革命和产业变革趋势，积极推动“产业强链”行动计划与制造业“智改数转”行动计划的对接，加强创新资源开放集聚和优化配置，推进科技与经济紧密结合，着力缓解科技创新中的“孤岛现象”和“两张皮”问题，努力实现创新成果和产业需求间的适配，全面提升产业链与创新链的融合水平。

## 促进区域创新协同发展，强化创新空间带动作用

《江苏省“十四五”科技创新规划》提出“坚持合理布局、优化提升、协同联动”的区域协同创新道路。鼓励省内各区域顺应科技创新的区域集聚规律，立足创新禀赋、资源条件和区位优势，因地制宜探索差异化的创新发展路径，构建各具特色、协调发展的区域创新空间新格局。

巩固提升苏南的创新主阵地定位。充分利用好苏南地区的产业基础优势、创新资源优势 and 开放优势，重点推进重大科学研究设施、产业技术创新、科技公共服务、创新投资基金等科技创新平台建设。坚持苏南领跑、宁苏驱动、沪宁协同，以沿沪宁产业创新带建设为主轴，加快完善南京、苏州作为产业科技创新中心的主承载区功能，以国家级和省级高新区、经开区以及江苏自贸试验区为主体，布局一批区域性创新节点，巩固和提升苏南作为江苏乃至长三角的创新主阵地定位。

---

发挥国家自创区的辐射带动作用。作为我国首个以城市群为基本单元的国家自主创新示范区，苏南国家自主创新示范区是全省创新发展的核心引擎，更要肩负起构建创新网络、发挥创新引领功能的使命。锚定建设成为创新驱动发展引领区、深化科技体制改革试验区、区域创新一体化先行区的战略定位，着力增强源头创新能力、技术创新引领能力和融通创新能力，在打造创新高地的同时，加快形成“创新一张网、产业一盘棋”的协同发展格局。

强化区域协同创新。深入贯彻落实《关于深化南北结对帮扶合作的实施意见》，加大南北结对帮扶在科技创新领域的合作力度，以一区多园、南北共建、飞地经济、异地孵化等手段，提升苏中和苏北地区的产业承载和科技创新能力。以沿海大通道为轴线，优化南通、盐城、连云港区域创新资源配置，加快建设沿海科技走廊，拓展江苏向海发展的创新腹地。依托长江黄金水道和沿江科技园区密集优势，推进沿江产业技术研发带建设。支持徐州创建国家可持续发展议程创新示范区，推进淮安、宿迁国家创新型城市试点建设，补齐苏北创新短板，跑出苏北创新“加速度”。

## 深耕产学研，提升创新载体能级

江苏的产业基础坚实、科教资源丰富，新型研发机构数量位列全国第一。围绕在产、学、研等方面的基础和优势，江苏应着力构建企业为主体、市场为导向、产学研高效协同的创新体系，培育创新型领军企业和高新技术企业，完善科技创新的制度支撑和服务支撑体系，推进科技创业孵化功能提质增效。

大力推进产学研深度融合。借助省内丰富科教资源和众多研发机构，联合产业链上的头部企业、科技产业园区、特色产业基地等共同成立研发中心，整合各类创新资源、营造一流创新环境，探索“学科+成果+产业”的创新模式，集聚力量开展关键共性技术攻关，打通技术开发及转移扩散到商业化应用的创新链条和产业链条。引入国内乃至国际人才、项目、成果等创新资源，更高层次、更广领域、更大力度举办江苏产学研合作对接大会，推动标志性的重大科技合作项目对接和签约，提高科技成果转化效率和产学研融合水平。

强化企业创新主体地位。发挥企业出题者作用，加大企业在创新资源配置中的主导权，加快构建和完善以企业为中心的产学研协同创新体系。量质并举培育创新型领军企业和高新技术企业，完善高新技术企业认定工作，进一步扩大对专精特新“小巨人”企业、瞪羚企业、独角兽企业等的创新支持力度，为加快建设创新型省份夯基蓄能。

加快构建功能复合型科技企业孵化器。围绕科技型企业发展过程中面临的困难，加快构建功能复合型科技企业孵化器，为入孵企业提供优质设施及政策、管理、法律、财务、融资等综合服务。支持高新区构建完善“苗圃（众创空间）+孵化器+加速器+特色产业园”全链条式孵化服务体系，鼓励探索异地孵化、海外离岸孵化等新型创新创业基地建设。以加快构建功能复合型科技企业孵化器为依托，落实让企业“拎包创业”的服务理念，降低企业创新创业风险和成本，提高科技型企业成活率。

完善科技创新支撑体系。加快构建支持全面创新的基础制度，加强科技政策与财税政策、金融政策、产业政策等的衔接协同，促进财税优惠向创新型企业倾斜。针对科技创新普遍具有高风险、长周期的特征，加快国家级科创金融改革试验区建设，积极探索成立科创金融服务专班、科创金融服务中心，鼓励发展天使投资基金、创业投资基金等金融服务，推动科技成果“先使用后付费”试点，完善适应创新链需求、覆盖科技型企业全生命周期的科技金融服务体系。

（作者单位：南京师范大学商学院）